



רשומות

הצעות חוק

27 בנובמבר 1957

327

ד' בכסלו תשי"ח

עמוד

86

חוק ההגבלים העסקיים, תשי"ח—1957

חוק ההגבלים העסקיים, תשי"ח-1957

פרק ראשון : הגדרות

1. בחוק זה —

הגדרות

- "עסק" — כל עיסוק בייצור מצרכים, בהספקתם או ברכישתם וכל שירות;
 "מצרך" — כל חי, דומם או צומח, בין תלוש ובין מחובר, לרבות מים ומחצבים, מקרקעים, בטוחות וכל זכות או טובת הנאה, ולרבות כל חלק של מצרך כאמור;
 "שירות" — כל שירות לזולת, וכן שעשוע ציבורי כמשמעותו בפקודת השעשועים הציבוריים, 1935¹, וכל עשיה במצרכים למען הזולת, לרבות בניה;
 "הגבל עסקי" — הסדר כובל או מוגפולין.

פרק שני : הסדרים כובלים

2. הסדר כובל הוא כל הסדר בין בני אדם המנהלים עסקים הבא למנוע או להגביל במפורש או מכללא את אחד הצדדים להסדר באחד הענינים המנויים להלן לגבי מצרך או לגבי שירות (להלן — כבילה), ולמעט הסדרים לפי סעיפים 5 — 10, ואלה הענינים:

הסדר כובל מהו

- (1) התמורה או כל גמול אחר (להלן — מחיר) שיירש, שיקובל, שיוצע או שיינתן בין שהוא מחיר קבוע ובין שהוא מחיר מינימום או מקסימום;
- (2) הריווח שיופק;
- (3) העיסוק, תנאיו, דרכיו, כמותו, איכותו או סוגו;
- (4) האנשים או סוג האנשים אשר אתם או בשבילם יעסקו;
- (5) המקום שבו יעסקו;
- (6) ההשקעה לשם העסק, כמותה, איכותה, תנאיה ודרכיה.

3. יראו הסדר כהסדר כובל גם כשאדם מקבל לפיו טובת הנאה, אם יקיים אחת הכבילות שבסעיף 2 או שישא בחובה מסוימת אם לא יקיים.

טובת הנאה מהסדר

4. קביעת קו פעולה או הצעת קו פעולה על ידי תאגיד לחבריו או לסוג מסויים של חבריו, בענין מהענינים המפורטים בסעיף 2, בין אם הקביעה מחייבת אותם ובין אם לאו, יראו אותן כהסדר כובל וכל חבר התאגיד כצד לאותו הסדר.

קביעת קו פעולה על-ידי תאגיד

5. הסדר שכל כבילותיו נקבעו על פי דין — איננו הסדר כובל.

הסדר כובל על-פי דין

6. הסדר שכל כבילותיו נוגעות לזכות השימוש בפטנט, במדגם, בסימן מסחרי או בזכות יוצרים — איננו הסדר כובל.

זכויות מוגנות

7. הסדר שאיגוד מקצועי צד לו וכל כבילותיו נוגעות לעובדים ולתנאי עבודתם — איננו הסדר כובל.

איגוד מקצועי

¹ ע"ר 1935, חוס' 1 מס' 496, עמ' 40.

8. (א) הסדר שכל כבילותיו נוגעות לגידולי שדה, פירות, חלב ומוצרי חלב, בהמות, עופות, דגים, בשר, ביצים או דבש, ושכל הצדדים לו הם יצרנים או משווקים של המצרך שההסדר חל עליו – איננו הסדר כובל.

(ב) השר הממונה על ביצוע חוק זה רשאי בצו, בהסכמת שר החקלאות, להוסיף לרשימת המצררים שבסעיף קטן (א) מוצרי חקלאות המשמשים למזון אדם, או לגרוע ממנה.

9. (א) הסדר שכל הצדדים לו הם חברות שהשליטה עליהן בידי הממשלה, או חברה ובנותיה, או בנות-חברה אחת – איננו הסדר כובל; הסדר כאמור, שסעיף זה חדל ביום פלוני לחול עליו, יראוהו כאילו נעשה באותו יום.

(ב) "בת-חברה", לענין סעיף זה – כמשמעות "חברה עזרת" בסעיף 107(8) לפקודת החברות.²

10. (א) הסדר שהצדדים לו הם שני בני אדם בלבד, אשר האחד מהם מספק מצרך או שירות והשני רוכשם, ואשר אינם איגוד מסחרי, ואין בו אלא כבילת המספק בהספקתם לאחרים או כבילת הרוכש ברכישתם מאחרים – איננו הסדר כובל.

(ב) "איגוד מסחרי", לענין סעיף זה – איגוד של בעלי שני עסקים או יותר למען קידום עניניהם העסקיים.

11. הסדר כובל לענין חוק זה יכול שיהיה בין ככתב ובין בעל-פה, בין במפורש ובין מכללא, בין שהוא מחייב על פי דין ובין אם לאו.

12. כצד להסדר רואים גם את מי שהסכים לו מתוך שתיקה או מי שאחראי לפעולה על פיו.

פרק שלישי: המועצה והממונה

13. הממשלה תמנה מועצה של חמישה לפחות לשם פיקוח על הגבלים עסקיים (להלן – המועצה). יושב ראש המועצה יהיה שופט בית משפט מחוזי ולפחות מחצית חבריה, חוץ מן היושב ראש, יהיו אנשים שאינם עובדי המדינה.

14. ועדת הכספים של הכנסת תקבע את השכר שישתלם לחברי המועצה שאינם עובדי המדינה בעד מילוי תפקידם.

15. חבר מועצה לא ישתתף בדיון בכל ענין המובא לפני המועצה והוא מעונין בו במישרין או בעקיפין.

16. הממשלה תמנה ממונה על הגבלים עסקיים (להלן – הממונה); דינו של הממונה כדין עובד מדינה.

פרק רביעי: רישום

17. הממונה ינהל מרשם של הסדרים כובלים (להלן – המרשם), שהוגשו לו לרישום לפי סעיף 18.

18. כל צד להסדר כובל חייב לרשמו במרשם, ולהגיש למועצה בקשה למתן החלטה עליו (להלן – בקשת החלטה), תוך שלושים יום מיום תחילתו של חוק זה או תוך חמישה-עשר יום מיום שנעשה צד להסדר, הכל לפי המועד המאוחר יותר; אולם אם אחד הצדדים להסדר מילא חובה זו שאר הצדדים פטורים ממנה.

² חוקי א"י, כרך א', פרק כ"ב, עמ' 155.

19. אופן הרישום והפרטים שיש למסור עם הרישום ועם בקשת ההחלטה – ייקבעו בתקנות.
20. כל שינוי בהסדר כובל או בפרטים הטעונים רישום, דינו, לענין רישום והחלטה כאמור, כדין הסדר כובל חדש.
21. הסדר כובל שנרשם יהיה פתוח לעיון הציבור; ואולם רשאית המועצה להורות כי הסדר פלוני או כל חלק ממנו לא יהיו פתוחים לעיון, אם היא סבורה שיש לעשות כן מבחינת בטחון המדינה או עניינה, או מבחינת ענינו של אדם בסוד מסחרי או תעשייתי.
22. הממונה יפרסם ברשומות הודעה על כל הסדר כובל שנרשם ועל כל הוראה שניתנה לגביו לפי סעיף 21; דרכי הפרסום וצורתו ייקבעו בתקנות.

פרק חמישי: החלטות המועצה

23. גרשם הסדר כובל והוגשה בקשת החלטה, רשאית המועצה להורות לצדדים, כי כל עוד לא ניתנה החלטה סופית, לא יעשו כל דבר שהוסכם בהסדר לעשותו ולא יימנעו מלעשות כל דבר שהוסכם בהסדר להימנע ממנו; הוראה לפי סעיף זה יכול שתינתן שלא בפני הצדדים ויכול שתינתן לגבי ההסדר כולו או לגבי מקצתו.
24. כל אדם הרואה עצמו נפגע על ידי הסדר כובל רשאי להגיש למועצה את התנגדותו להסדר.
25. היתה המועצה סבורה כי הסדר כובל שהוגשה עליו בקשת החלטה נוגד את טובת הכלל – תאסור את ההסדר; לא היתה סבורה כן – לא תאסור; כל החלטת מועצה לאסור או לא לאסור יכול שתינתן על ההסדר כולו או מקצתו, לחלוטין או לזמן קצוב, ובתנאים שייראו בעיני המועצה.
26. המועצה רשאית, לפי בקשתו של הממונה או של כל צד להסדר או של כל אדם הרואה עצמו נפגע על-ידי, לשנות או לבטל החלטה שהחליטה לפי סעיף 25.
27. הוגשה בקשה לפי סעיף 26 שלא על ידי הממונה, לא תזדקק לה המועצה, אלא אם הוכח לכאורה, כי חל שינוי ניכר בנסיבות שבהן ניתנה ההחלטה הקודמת.
28. כל מי שהגיש בקשת החלטה, וכן כל מי שהתנגד להסדר, זכאי להשמיע טענותיו לפני המועצה בטרם תחליט בבקשה הנדונה.
29. בבוא המועצה לשקול את טובת הכלל לגבי הסדר כובל פלוני תבדוק כל ענין שהוא לדעתה בעל חשיבות, ובמיוחד אם יש צורך סביר בהסדר הכובל כדי –
- (1) להבטיח את המומחיות הדרושה בקשר עם רכישתו, שימוש, צריכתו או התקנתו של מצרך מסויים או בקשר עם שירות מסויים;
 - (2) להבטיח לציבור יתרון מסויים שאין להשיגו אלא בקיום ההסדר;
 - (3) למנוע אדם שאיננו צד להסדר מפעולה העשויה להביא לידי כבילת ההתחרות במצרך או בשירות שבהם עוסקים הצדדים להסדר;
 - (4) לאפשר לצדדים להסדר להשיג הספקה של מצרך או שירות בתנאים הוגנים מידי אדם אחד השולט בחלק ניכר של הייצור או של הסחר באותו מצרך או שירות, או לספק בתנאים הוגנים מצרך או שירות לאדם כאמור;
 - (5) לשמור על המשך קיומו של ענף שלם שהוא כדאי למשק הארץ;
 - (6) להביא לידי ייעול הייצור או להורדת המחירים של מצרך או של שירות מסויים.

30. כל החלטה של המועצה בענין הסדר כובל תירשם על ידי הממונה במרשם לצד אותו הסדר, והודעה עליה תישלח למגיש הבקשה ולמתנגד.

פרק ששי : מונופולין

הגדרת מונופולין

31. "מונופולין" לענין חוק זה – הספקת מצרך או שירות על ידי אדם אחד בשיעור העולה על השיעור שנקבע בצו על ידי השר הממונה על ביצוע החוק כמונופולין לגבי הספקת אותו מצרך או שירות, בכלל או באזור מסויים; ולענין זה יראו כאדם אחד –

- (1) חברה ובנותיה;
- (2) בנות חברה אחת;
- (3) חברות שרוב מנהליהן הם אותם האנשים;
- (4) חברה והאדם שיש לו שליטה עליה;
- (5) חברות שלאדם אחד שליטה עליהן.

פיקוח על מונופולין

32. ראה הממונה שקיים מונופולין לגבי הספקת מצרך פלוני או שירות פלוני, וכי אלמלא המונופולין היתה רמת המחירים של אותו מצרך או שירות נמוכה מן הקיימת, או שהאיכות, דרכי הייצור או השיווק של אותו מצרך או שירות היו שפירים יותר, או שהכמות המסופקת של המצרך או השירות היתה גדולה יותר, רשאי הוא, באישור המועצה, להציע לשר הממונה על ביצוע החוק לקבוע, בצו, תוראות בדבר מחירים מכסימליים, איכות, דרכי ייצור או הספקת של אותו מצרך או שירות, והשר רשאי לצוות כאמור.

דין בקשת הממונה בענין מונופולין

33. בקשה שהגיש הממונה למועצה לפי סעיף 32, יחולו עליה תוראות חוק זה כאילו היתה בקשת החלטה, בתיאומים לפי הענין.

פרק שביעי : סדרי דין, ערעורים וסמכויות שונות

סמכויות השפיטות של המועצה

34. המועצה רשאית, עם כל החלטה שהחליטה בדבר הסדר כובל, לקבוע בצו כל תוראה הנראית לה דרושה כדי להבטיח שהסדר שנאסר לא יקויים בשום דרך שהיא, או שהסדר שהחליטה לא לאסרו יקויים לפי החלטתה, אולם לא יוצא צו בגד מי שלא הוזמן להשמיע טענותיו.

סמכויות עור

35. לענין הזמנת עדים וגביית ראיות יהיו למועצה כל הסמכויות שיש לבית משפט מחוזי בענין אזרחי; ולענין ביצוע הצווים ובזיון בית משפט דין צו המועצה כדין צו בית משפט מחוזי בענין אזרחי.

סדרי דין

36. (א) שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות את סדרי הדין של המועצה ובכלל זה תקנות בדבר –

- (1) האנשים שיהיו המשיבים והאנשים אשר המועצה חייבת או רשאית לשמוע בטרם התן החלטתה בשל בקשה שתובא לפניו;
- (2) הראיות שמותר לקבלן או לדרשן בכל הליך לפני המועצה, על אף האמור בכל דין;
- (3) תשלום הוצאות, שכר טרחה ודמי בטלה של עדים;
- (4) אגרות שישולמו בהליכים לפני המועצה.

(ב) המועצה תקבע את סדרי הדין שלה במידה שלא נקבעו על ידי שר המשפטים בתקנות.

37. החלטת או צו של המועצה ניתנים לערעור בשאלת דין לפני בית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק; שר המשפטים יקבע בתקנות את סדרי הדין בערעורים אלה.

פרק שמיני: סמכויות הממונה

38. כל אדם חייב, לפי דרישתו של הממונה, או של מי שהוסמך לכך על ידי בכתב, למסור לו או לשליחיו את הידיעות והתעודות שלדעת הממונה יש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצועו של חוק זה.

39. הממונה, או כל מי שהוסמך לכך על ידי, בכתב, רשאי להיכנס לכל מקום – למעט מקום המשמש למגורים בלבד – ולערך בו חיפוש ולתפוס כל תעודה או דבר אחר, אם היה הממונה משוכנע, שהדבר דרוש כדי להבטיח את ביצועו של חוק זה או כדי למנוע עבירה על הוראותיו.

40. הוראות הסעיפים 38 ו-39 לא יחולו על עובד החייב לשמור סוד לפי פקודת מס הכנסה, 1947³, ועל מקום המשמש כמשרד מס הכנסה.

פרק תשיעי: עבירות ועונשין

41. אדם שהוא צד להסדר כובל לא יעשה דבר שהסכים לעשותו על פי אותו הסדר, ולא יימנע מעשות דבר שעשהו לפני כן ועל פי אותו הסדר הסכים להימנע מעשותו, אם ההסדר טרם נרשם, או טרם עברו 30 יום מיום שנרשם, או אם המעשה או המחזל אסור על פי החלטת המועצה.

42. אדם שהוא צד להסדר כובל הנוגע למכרזים לא יעשה דבר שהסכים לעשותו על פי אותו הסדר, ולא יימנע מעשיית דבר שעל פי אותו הסדר כובל הסכים להימנע מעשותו, כל עוד לא ניתנה החלטת המועצה שלא לאסור את המעשה או המחזל. "הסדר כובל הנוגע למכרזים", לענין סעיף זה – הסדר כובל הבא להגביל צד להסדר בענין מהענינים המפורטים בסעיף 2 בהגשת הצעות על פי מכרז.

43. אדם שהוא צד להסדר כובל שהמועצה החליטה לא לאסור לא יעשה מעשה או מחזל שהם בניגוד לכל תנאי שבהחלטה.

44. העובר על הוראות סעיף 41, או על הוראה שניתנה על ידי המועצה על פי סעיף 23, או על צו שניתן על ידיה על פי הסעיפים 32, 34 או 35, דינו – מאסר שנה אחת או קנס 250 000 לירות או שני הענשים כאחד.

45. העובר על הוראה אחרת של חוק זה, או על כל הוראה או צו שניתנו על פיו, או שמסר ביודעין הודעה בלתי נכונה בתעודה שהגיש, או שהשיב ביודעין תשובה בלתי נכונה בקשר לידיעה שנדרשה ממנו כדין, דינו – מאסר 6 חדשים או קנס 50 000 לירות או שני הענשים כאחד.

46. נעברה עבירה על ידי חבר בני אדם, יאשם בעבירה גם כל מי שבעת ביצוע העבירה היה חבר ההנהלה, מנהל או שותף של אותו חבר בני אדם, אם לא הוכיח אחד משני אלה:

(1) שהעבירה נעברה שלא בידיעתו;

(2) שנקט כל האמצעים הנאותים להבטחת שמירתו של חוק זה.

³ ע"ר 1947, תוס' 1 מ' 1568, עמ' 77.

דרישת ידיעות

חיפוש

ידיעות ומקומות מוגנים

פעולות אסורות

איסור פעולה לפי הסדר בנוגע למכרזים

פעולה בניגוד לתנאי החלטת המועצה

עבירות חמורות

יתר העבירות

נבירה על ידי חבר בני אדם

47. דין נזק שנגרם לאדם על ידי עבירה על הוראות חוק זה כדין נזק שמותר לתבוע עליו פיצויים לפי פקודת הנזקים האזרחיים, 1944, ולענין סעיף זה אין נפקא מינה –

- (1) אם הנזק נגרם במישרין או בעקיפין;
- (2) אם הנזק הוא בחסרון כיס או במניעת ריווח;
- (3) אם עובר העבירה עמד לדין פלילי ואם לאו;
- (4) אם עובר העבירה לא התכוון לגרום את הנזק או לא יכול היה לראותו מראש.

48. אישור שניתן להסדר כובל לפי חוק זה לא יגרע מכל עילת תביעה שיש לאדם עקב עשיית ההסדר או ביצועו.

פרק עשירי : שונות

49. תחילתו של חוק זה בתום שלושה חדשים מיום קבלתו בכנסת, אולם המועצה רשאית להאריך תקופה זו בשלושה חדשים נוספים לגבי מצרך או שירות מסויים.

50. שר המסחר והתעשייה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

דבר הסבר

החוק המוצע נועד להטיל פיקוח על הסדרים כובלים (קרטלים) ועל מונופולין, להקים רשויות מתאימות לביצוע פיקוח זה ולהעניק להן את הסמכויות הדרושות לאיסור הסדרים כובלים הפוגעים בטובת הכלל.

הרשויות שיוקמו על פי החוק הן שתים:

(1) מועצה לפיקוח על הסדרים כובלים שתמונה על-ידי הממשלה, וחבריה יהיו שופט בית משפט מחוזי שהוא היו"ר ועוד ארבעה לפחות, שמחציתם לא יהיו עובדי המדינה. המועצה תהיה גוף מעין שיפוטי שמתפקידו לבדוק את כל ההסדרים הכובלים שגרשמו ולאסרם במידה שהם נוגדים את טובת הכלל, או להתנותם בתנאים מסויימים. כביצוע תפקידיה אלה יהיו למועצה הסמכויות של בית משפט מחוזי בענינים אזרחיים, וסדרי הדין שלה ייקבעו על ידי שר המשפטים בתקנות.

(2) ממונה על הסדרים כובלים שנתמנה על ידי הממשלה, תפקידו לרשום את ההסדרים הכובלים במרשם ולפרסמם, לרשום את החלטות המועצה, לבקש מהמועצה שיגוי החלטותיה לגבי הסדרים וכן לבדוק קיומם של מונופולין ולהציע צווים בדבר מחירים מכסימליים, הרכי ייצורם או אספקתם ואיכותם של מצרכים או שירותים שלגביהם קיים מונופולין. לשם ביצוע הוראות החוק ניתנות לממונה סמכויות לדרוש ידיעות, תעודות ודוחות וכן סמכות לערוך חיפושים.

הפרק השני לחוק המוצע כולל הוראות הקובעות מה הם הסדרים כובלים ובאילו תנאים יש לראות הסדר בין בני-אדם כהסדר כובל. אין ההסדר צריך להיות בכתב דוקא, אפשר שיהיה בעל-פה או שפועלים לפיו מתוך שתיקה ואפילו לא נעשה הסדר כלל, כגון שחברי תאגיד פועלים לפי קו פעולה מסויים שהוצע על ידי התאגיד.

באופן כללי נקבע, כי הסדר בין בני אדם המגביל אחד הצדדים לגבי מצרך או שירות בקביעת מחיר, מידת ריווח, ייצור או רכישה, האנשים אשר להם יסופק או ייוצר, או הכמות או האיכות של מצרך או שירות – יש לראותו כהסדר כובל.

⁴ ע"ר 1944, תוס' 1 מס' 1321, עמ' 93.

הסדרים מסויימים, אף שהם נכללים בהגדרה האמורה, הוצאו במפורש מתחולת החוק, והם: הסדר שנקבע בדין או על פי דין, כגון, על פי פקודת הפיקוח על פרי הדר, 1940⁵, הסדר הנוגע לזכות השימוש בפטנט, כסימן מסחרי וכד', הסדר שאיגוד מקצועי צד לו והנוגע לתנאי עבודה של עובדים, הסדר בין יצרנים או משווקים של תוצרת חקלאית בנוגע לתוצרתם, הסדרים של חברות ממשלתיות, או בין חברות-בת לבין עצמן או בין חברה לבנותיה, וכן הסדר בין שני בני אדם לגבי מכירת מצרך או שירות מסויים על דרך הסכם של סוכנות.

הצדדים להסדר כובל חייבים לרשום אותו וכל שינוי בו במרשם המתנהל על ידי הממונה, ולהגיש בעת הרישום בקשה למועצה שתחליט על ההסדר. המרשם יהיה פתוח לעיון הציבור, חוץ מאותם חלקים שלגביהם הורתה המועצה, כי מטעמים שבכחשון המדינה או שבשמירת סודות מקצועיים או תעשייתיים של אדם יש להימנע מלגלותם.

כל הרואה עצמו נפגע על ידי ההסדר יכול להגיש למועצה את התנגדותו להסדר. המועצה תבדוק כל הסדר, ובמידה שהיא סבורה כי ההסדר נוגד את טובת הכלל — תאסרו. למועצה ניתנה סמכות לאסור הסדרים מסויימים, איסור זמני, אף לפני שהחליטה סופית לגבי עצם ההסדר. החלטות המועצה יכול שיינתנו בכפוף לתנאים, לגבי כל ההסדר או מקצתו, לחלוטין או לזמן קצוב. למועצה ניתנת סמכות לחזור ולשנות החלטתה לגבי הסדר מסויים — אם לפי בקשת הממונה או לפי בקשת צד מעוניין, לאחר שינוי הנסיבות שבהן ניתנה החלטתה הקודמת. ניתנה לה אף הסמכות להוציא את הצווים הדרושים לביצוע החלטותיה לגבי ההסדרים הכובלים. למי שביקש את החלטת המועצה לגבי הסדר מסויים ולמי שהתנגד לאותו הסדר ניתנת זכות להשמיע טענותיהם לפני המועצה.

על ההחלטות והצווים של המועצה ניתנת זכות ערעור, בשאלות דין בלבד, לפני בית המשפט הגבוה לצדק. סדרי הדין בערעורים אלה ייקבעו אף הם על ידי שר המשפטים. באשר למונופולין קובע החוק המוצע באילו מקרים יש לראות קיום של מונופולין לגבי מצרך או שירות מסויים (סעיף 29). לממונה ניתנה הסמכות להציע הוצאת צווים לביטול השפעת המונופולין לגבי מצרך או שירות מסויים. בקשת הממונה לאישור הצעותיו על ידי המועצה דינה כדין בקשת החלטתה לגבי הסדר כובל, ולפיכך ניתנת למתנגדים זכות להביא טענותיהם בפני המועצה.

הסדר שטרם נרשם, או שנרשם אך טרם עברו 30 יום מיום רישומו, או שהחליטה המועצה לאסרו — אין הצדדים רשאים לפעול לפיו. כן אוסר החוק המוצע פעולה בניגוד לתנאים שקבעה המועצה בהחלטתה לגבי הסדר מסויים וכל פעולה לפי הסדר הנוגע למכרים כל עוד לא החליטה בו המועצה.

נוסף על הענשים שמטיל החוק המוצע ניתנת, לכל מי שסבל נזק כתוצאה מעבירה על הוראות החוק, הזכות לתבוע מהעבריינים פיצויים לפי פקודת הנזיקים האזרחיים, 1944 (סעיף 46). כן שומר החוק המוצע על התרופות הקיימות הניתנות לאדם עקב עשיית הסדר כובל או ביצועו, אף אם החליטה המועצה שלא לאסור הסדר מסויים (סעיף 47).

תחילתו של החוק בסוף שלושה חדשים לאחר קבלתו בכנסת, אולם למועצה ניתנה סמכות לדחות את תחילתו של החוק, לגבי מצרך או שירות מסויים, שלושה חדשים נוספים. שר המסחר והתעשייה יהיה הממונה על ביצוע החוק וניתנת לו הסמכות להתקין תקנות.

⁵ ע"ר 1940, תוס' 1 מס' 1032, עמ' 179.